

## 《成年精神残疾人康复服务规范》编制说明

### 一、目的和意义

根据 2006 年第二次全国残疾人抽样调查,我国约有 614 万精神残疾人。2019 年 2 月 18 日,《柳叶刀·精神病学》在线发表了黄悦勤教授团队的文章“中国精神障碍患病率:流行病学现况研究”,结果显示精神障碍(不含老年期痴呆)终生患病率为 16.57%,12 个月患病率为 9.32%,其中的精神分裂症、双相情感障碍、器质性精神障碍等多为致残性疾病。由于精神残疾持续时间较长,迁延不愈,病情容易反复发作,所以精神残疾人若得不到有效的康复和管理,给社会带来长远的不稳定因素。

精神残疾人如果长期封闭式住院治疗与管理,缺少回归社会的中间环节,必然造成患者社会功能衰退,同时加重社会、家庭的资源负担和经济负担,精神障碍患者不仅仅需要药物治疗,还需要社会功能的康复及社会适应能力的训练。发展社区精神卫生服务工作,不仅能够解决精神障碍患者离开医院后长期医药监护的需要,而且有利于患者改善生活质量,减少疾病复发率,恢复社会功能,大大减轻患者家庭的经济负担和精神负担,也是对我国现有独立的精神卫生机构医疗体制的发展和充实。

在精神疾病的预防、治疗和康复方面,仍存在着重治疗轻康复,重视药物治疗,忽视心理社会康复,在某种程度上影响精神疾病的治疗效果,使精神疾病患者的住院治疗与医院及社区康复相脱节,同时由于康复设施不足,认识及经验、技术不足,给精神残疾康复工作带来了很大困难。因此,精神残疾人群需要得到有效的管理和康复,需要规范的服务。

《成年精神残疾人康复服务规范》的制定,对适应社会主义市场经济条件下的精神病人防治康复工作,保障精神病患者的合法权益,满足他们日益增长的康复服务需求;规范康复服务内容、流程及技术,提高康复服务效果;改善精神残疾人生活质量,减少疾病复发率,恢复社会功能;促进和谐社会的构建,完善精神卫生服务体系;为患者的居家康复提供恰当持续性的技术支持。

### 二、任务来源

《成年精神残疾人康复服务规范》在中国残疾人康复协会 2021 年第二批团体标准制定计划中列入团体标准制定计划,项目编号为 CARD202111。

### 三、主要工作过程

本项目主要起草单位为中国康复科学所、中国康复研究中心、北京回龙观医院、中国残疾人康复协会精神残疾康复专业委员会。

本标准的内容主要有四方面的参考：

1、中国残疾人联合会、中华人民共和国卫生部组织编写的《精神残疾评定标准》

2、杨甫德、刘哲宁等著，人民卫生出版社出版《社区精神病学（第2版）》

3、中华人民共和国卫生健康委印发的《严重精神障碍管理治疗工作规范（2018年版）》

4、中华人民共和国民政部、中华人民共和国国家卫生健康委、中国残疾人联合会印发的《精神障碍社区康复服务工作规范》

对以上内容进行综合提炼，按照团体标准要求编写《成年精神残疾人康复服务规范》第一版草案，分别邀请中国残疾人康复协会精神残疾康复专业委员会的部分专家对草案进行审议修改，先后形成第二、三、四、五稿，提交中国残疾人康复协会评审的是第六稿。

2021年8月，在中国残疾人康复协会组织立项评审后，按照评审专家提出的修改意见再次修改，病组织业内专家学者对文件的进一步修改进行了专题研讨，最终形成了现在的《成年精神残疾人康复服务规范》（第七稿）也就是征求意见稿。

《成年精神残疾人康复服务规范》的编制和修改具有广泛的代表性，反映了成年精神残疾人康复服务的专业发展现状。

### 四、主要条款、技术指标的说明

本标准主要条款和技术指标包括服务原则、服务流程、服务内容、服务质量、服务支持条件等。

服务原则立足于康复医学的基本原则，功能训练、全面康复、回归社会。

服务流程强调服务涉及的各个阶段，康复档案的建立、资料的采集、康复评估、康复计划的制定和实施、康复训练及支持性服务。

服务内容包括：建立康复服务档案主要为一般资料采集何病史采集；康复评估涉及到社会功能评估、认知功能评估、生存质量评估；制定康复计划要求根

据患者的康复需求制定康复的近期、中期、远期目标；实施康复服务计划，落实康复训练和支持性服务，康复训练主要为日常生活能力训练、社会适应能力训练、职业康复，支持性服务主要为康复知识培训、康复训练指导、心理疏导、康复护理等。

服务质量包括服务质量评估、康复效果实施质量控制、服务质量评估方法、服务质量评估结果等方面。

服务支持条件涉及一般要求、服务功能区组成、康复训练室、心理疏导室、档案室等。

## 五、与现行有关法律、法规和强制性标准的关系

2013年5月1日《中华人民共和国精神卫生法》实施，明确了一系列政策措施和部署要求，《精神卫生法》的第四章关于精神障碍的康复的部分，界定了精神障碍康复服务的主体。2016年10月25日中共中央国务院印发的《“健康中国2030”规划纲要》指出，“突出解决好妇女儿童、老年人、残疾人、低收入人群等重点人群的健康问题”“全面推进精神障碍社区康复服务”“制定实施残疾预防和残疾人康复条例”“将残疾人康复纳入基本公共服务，实施精准康复”“进一步完善康复服务体系，加强残疾人康复和托养设施建设”。《全国精神卫生工作规划（2015—2020年）》的目标逐一落实，健全和完善了与经济社会发展水平相适应的精神卫生预防、治疗、康复服务体系和患者救治救助保障制度，基本满足人民群众的服务需求；积极营造理解、接纳、关爱精神障碍患者的社会氛围，促进公众心理健康，推动社会和谐发展。

2021年1月18日民政部、国家卫健委、中国残联联合印发了《精神障碍社区康复服务工作规范》，强调推动建立政府领导、部门协作、社会参与、家庭支持的综合管理机制，充分发挥各级民政、卫生健康、残联等部门和单位，以及精神障碍社区康复机构、基层医疗卫生机构、精神卫生专业机构和社会组织在精神障碍社区康复服务工作中的作用，提高康复服务效果。文件明确指出，精神障碍社区康复机构可设在社会福利机构、残疾人康复中心、基层医疗卫生机构等。社区康复服务人员主要包括社会工作者、康复治疗师、心理咨询师、精神科医生、护士、志愿者等，并提出要对这些人员开展多层次的培训。精神障碍社区康复服务主要包括服药训练、预防复发训练、生活技能训练、社交技能训练、心理治疗、

同伴支持及家庭支持等方面的内容。流程主要包括转入、登记建档、功能评估与服务提供、转出、特殊情况及处置 5 项内容，其中功能评估与服务提供包括基线评估和过程评估两方面，涉及基本情况了解、心理社交功能评估、精神状况综合评估、社会适应能力评估等。

我们在制定本《成年精神残疾人康复服务规范》也参考了《精神障碍社区康复服务工作规范》部分内容。因此本次标准文件的研制和现行的有关标准和规定是保持一致的。但是成年精神残疾人的康复与精神障碍的社区康复，服务对象和康复服务提供的形式均不相同，成年精神残疾人的康复有其特殊性，该规范不仅涉及社区康复还包括机构康复。

国家目前没有关于成年精神残疾人康复服务的规范标准。因此本次提出的文件标准具有一定填补空白的意义。本次文件的起草按照 GB/T 1.1-2020 编写，符合国家标准。

## **六、重大分歧意见的处理经过和依据**

无

## **七、采用国际标准的程序及说明**

目前关于成年精神残疾人康复尚无国际标准，因此本次编写工作未有参考和采用。

《成年精神残疾人康复服务规范》标准编写工作组

2021 年 10 月 27 日