

《7 岁及以上肢体残疾儿童及成年肢体残疾康复服务规范》

编 制 说 明

一、目的和意义

党中央、国务院高度关心重视残疾人康复工作。习近平总书记强调要努力实现残疾人“人人享有康复服务”的目标，党的十九大报告提出“发展残疾人事业，加强残疾康复服务”。“十三五”期间，在党和政府有力领导，社会各界大力支持、共同努力下，我国残疾人康复事业取得显著发展成就。

残疾人康复事业持续进步、残疾人基本康复服务初步普及的同时，我国残疾人康复保障制度不完善、专业化服务能力不强、服务质量不高等发展不平衡、不充分的问题仍较突出，与广大残疾人日益增长的康复需求和残疾人康复事业高质量发展的要求相比还有较大差距。

“十四五”时期，我国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，进一步加强残疾人康复服务，提升残疾康复服务质量，对于增强残疾人保障和发展能力，增进残疾人民生福祉，实现残疾人对美好生活的向往具有重要意义。

（一）肢体残疾的现状和社区康复需求

1、根据中国残联 2012 年发布的《关于使用 2010 年末全国残疾人总数及各类、不同残疾等级人数的通知》（残联〔2012〕25 号），全国残疾人总数为 8502 万人，肢体残疾 2472 万人，占比 29.08%，为各类残疾人中数量最多的群体。

2、机构康复远远不能满足肢体残疾人的康复服务需求，肢体残疾人临床病情稳定后便回到家，他们因身体机能限制和有碍的物理环境，使得他们被迫停止了康复训练服务。而延续和加强康复训练服务，是十分有利于肢体残疾人的功能达到最大的恢复程度，康复服务更容易取得成效。

3、肢体残疾人所面临的障碍，不仅限于身体机能方面的功能障碍，还有很多其他方面的困难，例如：自卑、被歧视、没有经济来源等，因此，为满足肢体残疾人需求的多样性，明确了所采取的以促进肢体残疾人整体、全面融入主流社会的辅助性措施。

4、社区康复服务内容和形式具有多样性，缺乏专业标准和系统的培训学习体系。通过查询文献资料，国际上尚未有专门针对肢体残疾康复的服务规范，一

般多为全残疾类别的服务指南，且多为原则性的指引。

（二）服务规范编制对于肢体残疾康复工作的意义。

现如今我国肢体残疾人多在社区、数量多、涉及家庭范围广、面临着巨大的康复需求，急需得到便捷、及时的康复服务。结合我国实际情况，此服务规范的出台，起到以下作用：

（1）提高现有肢体残疾人康复服务机构的服务能力和服务质量，加强康复人才队伍建设，发挥好行业引领和示范作用。

（2）残疾人服务工作中缺乏标准规范可循的问题也日益明显，服务标准化进展与残疾人服务工作发展的需求差距大，亟待编制面向机构、社区康复工作者的适应面广、指导性强、具有可操作性的肢体残疾人服务标准，用于规范和指导基层精准康复服务，使肢体残疾人服务工作规范化管理、标准化操作、程序化运行、制度化约束，还有助于使各方面社会资源和资金更加踊跃地进入此行业，发展残疾人事业。

二、任务来源

中国残联康复部委托中国残疾人康复协会组织编写系列《残疾人康复服务规范》。其中《7岁及以上肢体残疾儿童及成年肢体残疾康复服务规范》由中国残联社会服务指导中心组织相关专家和单位具体起草。在中国残疾人康复协会2021年第二批团体标准制定计划中列入团体标准制定计划，项目编号为CARD202113。

三、主要工作过程

1、开展肢体残疾人社区康复服务需求调查：为了更好地了解肢体残疾人或家属对社区康复服务的需求，主要起草单位广州市人人社会服务中心以问卷调查的方式对广州市537名肢体残疾人或家属进行了有关社区康复服务需求的调查。从调查数据上看到，90.26%的服务对象或家属有社区康复服务的需求，侧面反映出服务对象或家属希望获得社区康复服务；92.47%的服务对象或家属希望能有康复治疗师协助他们加强对肢体残疾人开展康复训练服务和给予康复训练指导，能让服务对象或家属更有信心坚持进行康复训练；83.41%的服务对象或家属希望能得到持续的支持性服务，以便协助肢体残疾人了解政策、疏导情绪、应

对或解决面临的各种困难；88.52%的服务对象或家属非常认同社区康复服务的成效，希望透过社区康复服务能改善肢体残疾人的运动功能、提高生活自理能力、提升家庭生活质量，积极融入家庭和社区生活。

2、专家顾问和核心小组商讨了7岁以上肢体残疾儿童及成年肢体残疾人康复服务规范的整体方向和内容，为保证服务规范能反映出良好实践及吸取以往社区康复服务项目的经验，专家顾问和核心小组选择包融的、广泛的及高度分享的讨论过程，以保证其能代表经济发达地区、经济欠发达地区的肢体残疾人都能在当地现有资源上获得社区康复服务。

3、服务规范的内容来源于社区康复结构图和社区康复指南，内容聚焦于可以选择最适合当地的需求和资源、肢体残疾人最急需解决的问题，以保证肢体残疾人和家庭从中受益。

4、草案稿报送中国残联康复部及中国残疾人康复协会专家进行立项评审，草稿得到了专家们肯定并提出了建议，其后编写小组对草案稿进行修改，形成征求意见稿。

四、主要条款、技术指标的说明

主要条款和技术指标包括康复训练服务和支持性服务两大部分。

（一）康复训练服务和支持性服务专业知识标准主要有：

1. 康复医学相关的知识：人体解剖学、人体运动学、诊断学基础、康复心理学、康复治疗基本理论和技术、社区康复学、神经生理发育学
2. 社会工作相关知识：心理学、社会学
3. 康复功能评定
4. 治疗性运动
5. 辅助器具
6. 残疾人的文娱和体育
7. 脑卒中的康复
8. 脑外伤的康复
9. 脊髓损伤的康复
10. 骨关节疾病的康复

11. 肢体残疾儿童的康复

(二) 康复训练服务和支持性服务专业技术标准主要有：

1. 运动训练
2. 作业训练
3. 认知训练
4. 生活自理能力训练
5. 家务劳动技能训练
6. 社会适应能力训练
7. 个案工作
8. 小组工作
9. 社区工作

五、与现行有关法律、法规和强制性标准的关系

目前《残疾人权利公约》、《残疾预防和残疾人康复条例》、《残疾人社区康复工作标准》都提出要为肢体残疾人提供康复服务。

本次服务规范文件的研制和现行的有关标准和规定是保持一致的。

六、重大分歧意见的处理经过和依据

本次服务规范的编制在制定的过程中，主要采取以下办法处理重大意见分歧：

1、学术研讨会议：本服务规范编制过程充分发挥顶尖社区康复专家的力量。先后组织国内专家、美国留学博士、广东工业大学政法学院讲师、广东省康复医学专业副主任医师、中国康复医学会作业治疗专业委员会副主任委员等 10 多位专家顾问召开了 3 次学术研讨会议，每次开会时长 5 小时，给予每位专家充分的发言机会，尽可能集思广益，减少分歧。

2、针对重点问题的分歧，利用小组讨论的形式进行研究，先后开展小组工作会议 6 次，针对各个阶段的服务规范文件中存在的问题，进行深入分析和研究，排除分歧，达成共识。

3、广泛征求广东省经济发达地区和经济欠发达地区以往开展社区康复服务机构的工作人员提出的建议。本服务规范在编制的过程中，先后邀请了 12 个社

区康复服务机构的负责人和专业人员参与本服务规范的商讨和制定。对于收集到的建议和意见，我们仍旧采用顾问专家讨论的方式来解决分歧。

七、国际标准的程序及说明

目前关于社区康复服务尚无国际标准，因此本次编制工作未有参考和采用。

《7 岁及以上肢体残疾儿童及成年肢体残疾康复服务规范》

标准编写工作组

2021 年 10 月 27 日